



Datum raadsvergadering / Nummer raadsvoorstel

11 mei 2016 / 68/2016

Fatale termijn: besluitvorming vóór:

Onderwerp

Begrotingswijziging: Tijdelijke uitbreiding formatie Sociale Wijkteams, Stips en I&A-lijn

Programma

Zorg & Welzijn

Portefeuillehouder

B. Frings

Voorstel van het College van Burgemeester en Wethouders d.d.

26 april 2016

Samenvatting

Met dit voorstel vragen wij uw Raad om een begrotingswijziging door te voeren: een bedrag te onttrekken aan de bestemmingsreserve Wmo en Jeugd voor uitgaven in 2016 naar 2017. Met dit geld wordt subsidie verleend aan NIM Maatschappelijke Werk (NIM) en aan Het Inter-Lokaal voor het inzetten van (tijdelijk) extra formatie in de Sociale Wijkteams, Stips en de Informatie&Advies-lijn (I&A-lijn).

Voorstel om te besluiten

1. De eenmalige subsidie van € 2.621.708 voor de tijdelijke uitbreiding van de formatie Sociale wijkteams en de Stips te dekken voor een bedrag van € 1.374.225 uit de reserve WMO Jeugd (F058) en voor een bedrag van € 1.247.483 uit het programma Zorg en Welzijn. In 2016 wordt een subsidie verleend van € 1.116.150 en in 2017 een subsidie van € 1.505.558.
2. De bijgevoegde begrotingswijziging BW-01505 vast te stellen.

Opgesteld door, telefoonnummer, e-mail

Nienke Gravesteijn, n1.gravesteijn@nijmegen.nl

Aan de Raad van de gemeente Nijmegen

1 Inleiding

In 2015 zijn alle 10 Sociale Wijkteams, 9 Stips en de Informatie&Advies-lijn (I&A-lijn) van start gegaan. Omdat we nog onvoldoende kijk hadden op de realiteit van het uitvoeren van de nieuwe taken Wmo en Jeugd zijn we bij de inrichting van de Sociale Wijkteams, Stips en I&A lijn Stip en Swt (I&A-lijn) zoveel mogelijk uitgegaan van bestaande formatie en budgetten voor maatschappelijk werk, opbouwwerk, MEE cliëntondersteuning, Wmo-klantmanagers, teamleiding en ondersteuning.

Op basis van de ervaringen van afgelopen jaar constateren we dat we de omvang van de formatie tijdelijk moeten bijstellen. Met de huidige formatie zien we dat de wachttijden voor burgers op lopen, de werkdruk toeneemt en daardoor de kanteling onder druk komt te staan. Met een tijdelijke uitbreiding van de formatie tot 1 januari 2018 kunnen de knelpunten gestabiliseerd worden.

Voor een structurele oplossing starten we in samenwerking met NIM en Het Inter-lokaal een onderzoek uit naar een effectieve en efficiënte wijze van werken en samenwerken van de Sociale Wijkteams, Stips, I&A-lijn en de omgeving (zorgaanbieders, artsen, backoffice gemeente, Veilig Thuis, schoolmaatschappelijk werk etc). De resultaten van dit onderzoek betrekken we bij de organisatie- en subsidieafspraken met de NIM en Het Inter-lokaal voor 2017 en verder.

1.1 Wettelijk kader of beleidskader

Het wijzigen van de begroting is een bevoegdheid van uw Raad.

Het beleidskader wordt gevormd door het Beleidsplan Wmo & Jeugd 2015-2018 en de regionale beleidsnota 'Kracht door verbinding'.

1.2 Relatie met programma

De sociale wijkteams, Stips en I&A-lijn vallen onder het programma Zorg en Welzijn. De subsidie komt ten laste van het product Welzijn en Jeugd.

2 Doelstelling

Door deze tijdelijke investering in Sociale Wijkteams, Stips en I&A lijn kunnen de grootste achterstanden en knelpunten gestabiliseerd worden en wordt ruimte gecreëerd om structurele oplossingen uit te werken.

3 Argumenten

Achtergrond

De Sociale Wijkteams zijn opgezet voor het leveren van maatschappelijk werk, de toeleiding naar zorg en ondersteuning en het ontwikkelen van collectief ondersteuningsaanbod in de wijken.

De Stips zijn opgezet met het doel de versnipperde initiatieven en werkzaamheden op het gebied van informatie en advies en ontmoeting en activering in Nijmegen te stroomlijnen. In de Stips wordt in aansluiting op enerzijds de sociale wijkteams en anderzijds de juridische dienstverlening en schuldhulpverlening, zoveel mogelijk met vrijwilligers en leer-werkenden gewerkt.

Vervolgvel

2

Huidige formatie

De huidige formatie in Sociale wijkteams, Stips en I&A-lijn is gebaseerd op de aantallen en werkwijze in 2014. Het budget en formatie voor de nieuwe taken toelegging Jeugd en Wmo is toegekend vanuit de situatie waarin nog weinig zicht was op de omvang van deze taken, de taakverdeling met partners in het veld en de invloed van de nieuwe werkwijze.

Veranderingen en knelpunten

Sinds 2014 is zowel in aantallen als in werkwijze veel veranderd.

- De nieuwe werkwijze vraagt om een grotere tijdsinvestering en andere kennis van medewerkers van Sociale Wijkteams en Stips;
- de toeloop naar Sociale Wijkteams en Stips is veranderd en groter geworden, door o.a. afschaling van zware casussen en ambulantisering

Hierdoor ontstaan knelpunten:

- de wachttijden voor burgers lopen op.
- de administratieve kwaliteit van aanvragen richting backoffice/gemeente laat te wensen over waardoor de doorstroom nog meer stagneert;
- de hoeveelheid en de complexiteit van de vragen van bewoners in de Stips, vragen om kennis en kwaliteit bij de vrijwilligers. Daarvoor is continuïteit in de aanwezigheid van beroepskrachten, die de vrijwilligers ondersteunen, cruciaal. Deze continuïteit staat onder druk;
- de beschikbare uren werkbegeleiding zijn momenteel onvoldoende voor het groeiende aantal vrijwilligers;
- binnen de huidige formatie van de I&A-lijn is te weinig formatie beschikbaar om alle vragen rond materiële dienstverlening te kunnen beantwoorden.

En komen de uitgangspunten van de transformatie onder druk te staan:

- medewerkers van de Sociale wijkteams zijn een groot deel van hun tijd kwijt aan de toeleiding en komen onvoldoende toe aan het leveren van ondersteuning en het ontwikkelen van collectief aanbod in de wijken. De uitgangspunten van de transformatie komen daarmee onder druk te staan;
- bewoners die geconfronteerd worden met de wachttijden gaan op zoek naar andere wegen om zorg en ondersteuning te krijgen. Soms vinden ze deze, bijvoorbeeld via de huisarts, soms vinden ze deze niet en lopen problemen onnodig verder op;
- door de hoge werkdruk in de Stips dreigen (nieuwe) vrijwilligers af te haken.

Risicobeheersing wachtlijsten

Wachtlijsten vormen een risico. De wachtlijst wordt in alle Sociale Wijkteams intensief gemonitord. Dit betekent dat van alle aangemelde casussen onderzocht is of er sprake is van een spoed, crisis en er een inschatting is van hoe lang het kan wachten. Jeugd casussen worden scherp in de gaten gehouden en krijgen waar nodig voorrang.

De openingsuren van de Stips zijn op basis van de toenemende vraag uitgebreid.

Tijdelijke oplossing

Vervolgvel

3

Halverwege 2015 is tijdelijk extra formatie toegevoegd aan de sociale wijkteams tot 1 mei 2016. Ook is er formatie ingezet voor een herindicatieteam dat Sociale Wijkteams ontlast door casussen op te pakken. We zijn nu een jaar verder en de behoefte aan extra formatie blijft en neemt toe, ook in de Stips en I&A-lijn. Daarom willen wij voor om opnieuw tijdelijk (tot eind 2017) extra formatie in zetten, grotendeel gedekt door het inzetten van de bestemmingsreserve.

De subsidie aan NIM en Het Inter-lokaal dekken we voor € 1.374.225 uit de bestemmingsreserve Wmo en Jeugd en voor € 200.000 uit het Innovatiebudget Jeugd. In totaal zetten we hiervoor € 2.621.708,- in. Daarnaast wordt de provinciale subsidie ingezet, een bedrag van €225.239,-.

De gemeente Nijmegen heeft samen met de regio een provinciale subsidie ontvangen voor de uitvoering van het project Competenties voor innovatie en transformatie in het kader van het programma Jeugd. Met dit project stimuleren we transformatie en innovatie door € 225.239 te investeren in de competenties van professionals in de sociale wijkteams rond (toegang tot) ondersteuning en zorg aan jeugdigen en gezinnen. We zetten deze subsidie in bij NIM onder voorbehoud van toestemming van de Raad (raadsvoorstel 16.0001387). De einddatum van dit project is 31 december 2016.

Structurele oplossing

Met de eenmalige budgetsubsidie kan opnieuw tijdelijk extra formatie in de Sociale Wijkteams en Stips worden ingezet. De behoefte aan extra formatie is (deels) structureel. Evaluatie van, onderzoek naar en besluitvorming over de bezetting van Sociale Wijkteams, Stips en I&A-lijn vanaf 2017 wordt meegenomen in de structurele ontwikkeling en financiering van de W4. Vanaf 2017 gelden nieuwe contracteringsafspraken met zorgaanbieders. Deze kunnen van invloed zijn op werkafspraken en taakverdeling tussen aanbieders en Sociale Wijkteams. Ook dit wordt meegenomen in de besluitvorming over de formatie vanaf 2017. Evenals de financiering van en afspraken met andere partners in het veld, zoals jeugdarts en schoolmaatschappelijk werk.

4 Risico's

Met de eenmalige budgetsubsidie kan tijdelijk extra formatie in de Sociale Wijkteams, Stips en I&A lijn ingezet worden. Hiermee kunnen de grootste achterstanden en knelpunten gestabiliseerd worden en wordt ruimte gecreëerd om structurele oplossingen uit te werken.

De behoefte aan extra formatie is (deels) structureel en vraagt mogelijk om extra investering. Onderzoek naar en besluitvorming over de bezetting van Sociale Wijkteams, Stips en I&A lijn vanaf 2017 wordt meegenomen in de structurele ontwikkeling en financiering van de W4. Ook de samenwerkingsafspraken met en financiering van partners in het voorveld en aanbieders wordt hierin meegenomen.

5 Financiën

Met de begrotingswijziging BW-01505 onttrekken we € 1.374.225 uit de bestemmingsreserve Wmo Jeugd en voegen we in 2016 € 916.150 en in 2017 € 458.075 toe aan het programma Zorg en Welzijn. De middelen uit deze bestemmingsreserve zijn besteedbaar binnen de doelen van het sociaal domein. De Sociale Wijkteams en de Stips vormen belangrijke pijlers voor de

Vervolgvel

4

transformatie van het sociale domein. In 2016 brengen we € 200.000 en in 2017 € 1.047.483 ten laste van het programma Zorg en Welzijn.

Subsidie	2016	2017	Totaal
NIM	€ 948.968	€ 1.256.785	€ 2.205.753
Het Interlokaal	€ 167.182	€ 248.773	€ 415.955
Totaal:	€ 1.116.150	€ 1.505.558	€ 2.621.708

Dekking			
Onttrekking reserve WMO Jeugd	€ 916.150	€ 458.075	€ 1.374.225
Programma Zorg en Welzijn	€ 200.000	€ 1.047.483	€ 1.247.483
Totaal:	€ 1.116.150	€ 1.505.558	€ 2.621.708

6 Participatie en Communicatie

Het voorstel voor extra inzet in Sociale Wijkteams, Stips en I&A lijn is tot stand gekomen in nauw overleg met NIM Maatschappelijk Werk (de uitvoeringsregisseur van de Sociale Wijkteams en Het Inter-lokaal (de uitvoeringsregisseur van de Stips) en in afstemming met de andere welzijnsorganisaties uit de W4 (Tandem Welzijn en SWON).

7 Uitvoering en evaluatie

NIM maatschappelijk werk draagt zorg voor de werving en aanstelling van de extra formatie in de Sociale Wijkteam. Het Inter-lokaal draagt zorg voor de werving en aanstelling van de extra formatie in de Stips en de I&A lijn Stips en SWTs.

Verantwoording voor de extra inzet geschiedt op basis van de reguliere verantwoordingsafspraken met de W4 voor 2016 en 2017.

Vervolgvel

5

Bijlagen

1. Begrotingswijziging BW-01505
2. Financiële bijsluiter bij begrotingswijziging BW-01505

College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,

De Burgemeester,

De Gemeentesecretaris a.i.,

drs. H.M.F. Bruls

drs. R. Wever

Aanleveren begrotingswijziging



Steller N. Gravenstein
 BW BW-01505 uitbreiding form SWT
 Soort wijziging Begrotingswijziging
 Soort besluit BESL-RAAD
 Besluitperiode 201604
 Omschrijving uitbreiding form SWT

Verrekeningen debet	916.150,00	458.075,00	0,00	0,00	0,00
Verrekeningen credit	916.150,00	458.075,00	0,00	0,00	0,00
Saldo	goed	goed	goed	goed	goed
Totaal debet	916.150,00	458.075,00	0,00	0,00	0,00
Totaal credit	916.150,00	458.075,00	0,00	0,00	0,00
Saldo	goed	goed	goed	goed	goed

kpl / product	product specificatie	kosten- soort	wijk	functie	Deb / Cred	2016	2017	2018	2019	2020	Omschrijving
Soort mutatie						MV Meerjr.var.	MV Meerjr.var.				
Document soort						WYZ-MV	WYZ-MV				
61306	S3218	44015	D		D	167.182,00	83.591,00				Bp 1.formatie SWT & STIPS
61084	F058	86004	D		C	167.182,00	83.591,00				Bp 1.ontr res WMO Jeugd
0520	F058	46032	D		D	167.182,00	83.591,00				Bp 1.ontr res WMO Jeugd
0712	D	D	D		D	-167.182,00	-83.591,00				Bp 1.ontr res WMO Jeugd
61307	S1761	44015	D		D	748.968,00	374.484,00				Bp 1.formatie SWT & STIPS
61084	F058	86004	D		C	748.968,00	374.484,00				Bp 1.ontr res WMO Jeugd
0520	F058	46032	D		D	748.968,00	374.484,00				Bp 1.ontr res WMO Jeugd
0712	D	D	D		D	-748.968,00	-374.484,00				Bp 1.ontr res WMO Jeugd
61307	S1761	44015	D		D	0,00	882.301,00				Bp 1.formatie SWT & STIPS
61306	S3218	44015	D		D	0,00	165.182,00				Bp 1.formatie SWT & STIPS
61300	D	40000	D		D	0,00	-882.301,00				Bp 1. dekk prog Z&W
61300	D	40000	D		D	0,00	-165.182,00				Bp 1. dekk prog Z&W
61290	S3190	43103	D		D	-200.000,00	0,00				Bp 1. dekk prog Z&W
61292	D	44015	D		D	200.000,00	0,00				Bp 1.formatie SWT & STIPS

Financiële bijsluiter begrotingswijziging: BW-01505

Totaal effect wijziging	2016			2017			2018			2019		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
	916	916	0	458	458	0	0	0	0	0	0	0

16 Zorg en Welzijn

	2016			2017			2018			2019		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
was	19.050	185.093	166.044	7.646	172.391	164.745	6.495	171.998	165.503	6.495	172.885	166.390
Bp 1. dekk prog Z&W		-200	-200		-1.047	-1.047						
Bp 1.formatie SWT & STIPS		1.116	1.116		1.506	1.506						
Bp 1.ontr res WMO Jeugd	916		-916	458		-458						
Totaal 16 Zorg en Welzijn	19.966	186.010	166.044	8.104	172.850	164.745	6.495	171.998	165.503	6.495	172.885	166.390